МЭРИЯ
города Новосибирска
ПРАВОВОЙ ДЕПАРТАМЕНТ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

от 20.11.2026 № 23/23/01266

На № _____ от _____

Начальнику департамента финансов
и налоговой политики
мэрии города Новосибирска

Веселкову А.В.

Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О Порядке предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат, связанных с предупреждением и ликвидацией последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций, имевших место в текущем финансовом году»

Правовым департаментом мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 2.2 Положения о правовом департаменте мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 18.11.2024 № 9905, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О Порядке предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат, связанных с предупреждением и ликвидацией последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций, имевших место в текущем финансовом году» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент финансов и налоговой политики мэрии города Новосибирска (далее – разработчик).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат, связанных с предупреждением и

ликвидацией последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций, имевших место в текущем финансовом году (далее – Порядок).

Целью правового регулирования является определение процедуры предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат, связанных с проведением аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций, ликвидацию последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, имевших место в текущем финансовом году.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о намерении разработать проект муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsinf.aspx), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (https://dem.nso.ru/npa/bills/30883). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 16.09.2026 по 29.09.2026. По информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 01.10.2026 по 21.10.2026. Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (https://dem.nso.ru/npa/bills/30883). О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены исполняющий обязанности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Союз «Торгово-промышленная палата Новосибирской области», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами города Новосибирска обязательные

требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности.

В период проведения публичных консультаций по муниципальному правовому акту поступили предложения от Новосибирского областного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», которым предлагается дополнить раздел 2 Порядка пунктом 2.11, определяющим особенности предоставления субсидии собственникам потенциально опасных объектов (в том числе гидротехнических сооружений). Так, в частности, в случае если причиной возникновения чрезвычайной ситуации явилось ненадлежащее исполнение собственником (эксплуатирующей организацией) потенциально опасного объекта обязанностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации о безопасности соответствующих объектов, предоставление субсидии из резервного фонда осуществляется с условием последующего возмещения получателем субсидии расходов бюджета города Новосибирска в порядке, установленном действующим законодательством.

Согласно представленной позиции разработчика предложения отклонены, поскольку в соответствии с пунктом 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Проект муниципального правового акта включает общие положения (раздел 1), условия и порядок предоставления субсидии (раздел 2). Правовое регулирование направлено на обеспечение открытости и доступности информации об условиях и порядке предоставления субсидий, на упорядочение действий участников правоотношений, защиту их прав и интересов.

В общих положениях проекта муниципального правового акта указаны правовые основания для его разработки (пункт 1.1), определены предмет регулирования и круг лиц, на которых распространяется Порядок (пункты 1.2, 1.5 – 1.6), цели предоставления субсидии и источник финансирования (пункты 1.3 – 1.4), необходимость размещения сведений о субсидиях на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (пункт 1.7). Так, субсидия предоставляется в целях возмещения затрат, связанных с проведением аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций, ликвидацию последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, имевших место в текущем финансовом году, за счет бюджетных ассигнований резервного фонда мэрии города Новосибирска. Получателем субсидии являются юридические лица (за исключением

государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели, поименованные в правовом акте мэрии города Новосибирска о выделении бюджетных ассигнований резервного фонда. Предоставление субсидии осуществляется от имени мэрии города Новосибирска структурным подразделение мэрии – главным распорядителем бюджетных средств, указанным в правовом акте мэрии о выделении бюджетных ассигнований резервного фонда. В течение 10 рабочих дней информация о субсидиях размещается на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (в разделе «Бюджет») в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации. Правовое регулирование направлено на обеспечение возмещения затрат, связанных с проведением аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций, ликвидацию последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, однако в пункте 1.5 Порядка не конкретизирован круг лиц, которые могут быть получателями субсидии, что свидетельствует о неопределенности правового регулирования, влечет невозможность индивидуализации субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, которые могут обратиться за получением муниципальной поддержки, достижения целей, установленных пунктом 1.3, подпунктами 1.3.1, 1.3.2 Порядка, может повлечь необоснованные отказы в предоставлении субсидии, нарушение принципов адресности и целевого характера бюджетных средств, закрепленных в статье 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При регулировании условий и порядка предоставления субсидии проектом муниципального правового акта указаны требования к получателям субсидии (подпункты 2.1.1 – 2.1.7 Порядка), перечень и требования к предоставляемым ими документам (пункты 2.2 – 2.3 Порядка), правила рассмотрения и оценки поступивших для предоставления субсидии документов (пункты 2.4 – 2.6 Порядка), основания для отказа в предоставлении субсидии (пункт 2.7 Порядка), порядок и срок предоставления субсидии (пункты 2.8 – 2.10 Порядка). Предложенное правовое регулирование направлено на создание равных условий для заявителей при обращении за муниципальной поддержкой в форме субсидий на возмещение затрат, связанных с предупреждением и ликвидацией последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций за счет бюджетных ассигнований резервного фонда мэрии города Новосибирска, а также на соблюдение принципа безвозмездности предоставления субсидии, предусмотренный пунктом 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Вместе с тем правовое регулирование является неопределенным, поскольку пунктом 2.9 Порядка предусмотрено единовременное предоставление субсидии без заключения соглашения, тогда как подпунктами 2.1.1, 2.1.4 Порядка предусмотрено наличие соглашения при соответствии получателя субсидии определенным Порядком условиям, что может повлечь дифференцированный подход к получателям субсидии при предоставлении субсидии, нарушение их прав и интересов.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта правовым департаментом мэрии города

Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (пункты 1.5, 2.1.1, 2.1.4 Порядка). Считаем необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента С.А. Копырин

Синягина
2274393